



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/615 от 31.05.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/615
«Об исполнении областного бюджета за 2020 год»
(первое и второе чтение)

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, рассмотрев на своем заседании проект областного закона № пз7/615 «Об исполнении областного бюджета за 2020 год», внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., отмечает следующее.

1. В течение 2020 года было рассмотрено и утверждено 6 корректировок в показатели областного закона от 13 декабря 2019 года № 188-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» областными законами от 14.02.2020 № 217-14-ОЗ, от 30.03.2020 № 222-15-ОЗ, от 29.05.2020 № 262-17-ОЗ и от 29.09.2020 № 305-19-ОЗ, от 25.11.2020 № 347-21-ОЗ, от 21.12.2020 № 364-22-ОЗ.

2. В 2020 году в результате ухудшения экономической ситуации из-за распространения коронавирусной инфекции были произведены корректировки поступлений доходов областного бюджета, утвержденные законом о бюджете. В результате данных изменений в областной бюджет недополучено доходов в сумме -1 883,0 млн. рублей, в том числе:

на 12,8 % или -8 131,3 млн. рублей снижен план поступлений налоговых и неналоговых доходов: по налогу на прибыль на -6 100,1 млн. рублей, по УСН на -1 099,4 млн. рублей, по налогу на имущество организаций на -633,7 млн. рублей, акцизам на -297,0 млн. рублей. В целом уточненный план составил 55 510,0 млн. рублей (первоначальная оценка налоговых и неналоговых поступлений утверждена в сумме 63 632,3 млн. рублей).

на 21,1 % или на +6 248,3 млн. рублей увеличен прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов за счет дотаций на сумму 3 432,0 млн. рублей, субсидий на сумму 2 180,9 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов на сумму 608,4 млн. рублей. В целом уточненный план составил 35 870,9 млн. рублей (первоначальная оценка безвозмездных поступлений утверждена в сумме 29 622,6 млн. рублей).

С учетом изменений, прогноз поступлений доходов областного бюджета на 2020 год, утвержденный законом «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» составил 91 371,9 млн. рублей (первоначально утвержден в сумме 93 254,8 млн. рублей).

В целом доходы областного бюджета в 2020 году исполнены в объеме **98,0 млрд. рублей** с ростом на 6,2 % к уровню 2019 года или на 5 721,2 млн. рублей. Процент исполнения составил 107,3%.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 21 » 06 2020
Вх. № 01-01/096

201

Показатель	Областной закон		Изменение		Исполнение		Изменение		Отклоне- ние	%
	в ред. 13.12.2019 млн. рублей	отв ред. 21.12.2020 млн. рублей	млн. рублей	%	за 2019 год	за 2020 год	млн. рублей	%		
1	2	3	4=3-2	5=(3/2) *100-100	6	7	8=7-6	9=(7/6)* 100-100	10=7-3	11= (7/3)*100
ДОХОДЫ, всего	93 254,8	91 371,9	-1 882,9	-2,0	92 287,6	98 008,8	5 721,2	6,2	6 636,9	107,3
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	63 632,3	55 501,0	-8 131,3	-12,8	63 568,7	55 602,4	-7 966,3	-12,5	101,4	100,2
-налог на прибыль	18 600,1	12 500,0	-6 100,1	-32,8	20 584,6	12 562,1	-8 022,5	-38,9	62,1	100,5
-налог на доходы физических лиц	20 372,7	20 372,7	0	0	19 648,8	20 664,9	1 016,1	5,2	292,2	101,4
-акцизы	7 114,7	6 817,7	-297,0	-4,2	4 838,3	6 193,3	1 355,0	28,0	-624,4	90,8
-налоги на совокупный доход (УСН и налог на профессиональ- ный доход)	3 802,1	2 702,7	-1 099,4	-28,9	3 712,9	3 180,6	-532,3	-14,3	477,9	117,7
-налог на имущество организаций	7 833,7	7 200,0	-633,7	-8,1	8 025,6	7 191,1	-834,5	-10,4	-8,9	99,9
-транспортный налог	1 303,1	1 303,1	0	0	1 240,9	1 343,4	102,5	8,3	40,3	103,1
-налог на игорный бизнес	3,0	1,9	-1,1	-36,7	2,9	1,7	-1,2	-41,4	-0,2	89,5
-налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2 931,8	2 931,8	0	0	3 505,5	2 541,0	-964,5	-27,5	-390,8	86,6
- неналоговые доходы	1 671,1	1 671,1	0	0	2 008,9	1 924,3	-84,6	-4,2	253,2	115,2
Безвозмездные поступления, из них	29 622,6	35 870,9	6 248,3	21,1	28 718,9	42 406,5	13 687,6	47,7	6 535,6	118,2
-дотации	11 703,4	15 135,4	3 432,0	29,3	10 928,2	19 354,2	8 426,0	77,1	4 218,8	127,9
- субсидии	9 302,5	11 483,4	2 180,9	23,4	5 255,9	10 943,3	5 687,4	2,1 раза	-540,1	95,3
- субвенции	4 560,9	4 560,9	0	0	3 824,6	5 651,7	1 827,1	47,8	1 090,8	124,0
- иные межбюджетные трансферты	1 477,1	2 085,5	608,4	41,2	6 324,4	6 725,9	401,5	6,3	4 640,4	322,5
-гранты для получателей средств бюджетов	0	0	0	-	0,5	0	-0,5	-	-	-
- средства Фонда содействия реформирова- нию ЖКХ	2 068,2	2 068,2	0	0	2 271,8	1 327,9	-943,9	-41,5	-740,3	64,2
-безвозмездные поступления от негосударствен- ных организаций	0	0	0	0	0,8	393,5	392,7	492 раза	392,5	-

- прочие безвозмездные поступления	510,6	540,6	30,0	5,9	56,4	24,8	-31,6	-56,0	-515,8	4,6
- доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	0	0	0	160,4	146,2	-14,2	-8,9	146,6	-
-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	-3,0	-3,0	0	-104,3	-1 768,1	-1 663,8	17 раз	-1765,1	58 822,7

По данным отчета об исполнении областного бюджета фактические поступления налоговых и неналоговых доходов за 2020 год составили 56,7 % доходной части или 55 602,4 млн. рублей, что соответствует 100,2 % годового задания, утвержденного законом о бюджете.

Снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в отчетном году составляет -7 966,3 млн. рублей или 12,5 % к аналогичным показателям прошлого года, что обусловлено снижением деловой активности предприятий, падением мировых цен на нефть, введением карантинных мер, спадом экономической активности малого и среднего бизнеса, введением мер поддержки (освобождение от уплаты налогов, отсрочка и понижение налоговых ставок, арендных платежей).

Из общей суммы налоговых и неналоговых платежей, перечисленных в областной бюджет, от налогоплательщиков Архангельской области и централизованно распределяемых акцизов, поступило 50 942,2 млн. рублей, что на 4 763,9 млн. рублей или на 8,6 % ниже уровня 2019 года.

Поступления от налогоплательщиков Ненецкого автономного округа составили 4 660,1 млн. рублей, что меньше уровня поступлений 2019 года на 3 202,4 млн. рублей или на 40,7 %.

Основная часть поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета обеспечена на 83,8 % поступлениями налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и акцизов.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц, в областной бюджет поступило 20 664,9 млн. рублей, что на 5,2 % или на 1 016,1 млн. рублей больше, чем в 2019 году. Прогнозный годовой план исполнен на 101,4 %. Увеличение обусловлено ростом оплаты труда по крупным и средним организациям.

Поступление налога на доходы физических лиц от плательщиков Архангельской области составило 19 136,9 млн. рублей, что на 943,5 млн. рублей или на 5,2 % больше, чем в 2019 году. Плательщиками Ненецкого автономного округа в отчетном периоде в областной бюджет перечислено налога на доходы физических лиц 1 527,9 млн. рублей, что на 72,5 млн. рублей или на 5,0 % больше, чем в 2019 году.

Отрицательное влияние на конечный результат поступления налога на доходы физических лиц обусловлено реализацией права граждан на имущественные и социальные

вычеты. В целом за 2020 год из бюджета Архангельской области возвращено 3 050,2 млн. рублей с ростом к уровню 2019 года на 3,8 %.

Налог на прибыль организаций за 2020 год составил 12 562,1 млн. рублей. По сравнению с предыдущим годом наблюдается снижение поступлений на -8 022,5 млн. рублей или на 38,9 %.

На долю организаций, работающих на территории Архангельской области, приходится 76,1 % всех поступлений налога на прибыль или 9 558,4 млн. рублей, поступления снизились на 33,5 % (-4 804,7 млн. рублей). С территории Ненецкого автономного округа перечислено в областной бюджет 3 003,7 млн. рублей или на 51,7 % меньше (-3 217,8 млн. рублей), чем в 2019 году.

Основные причины, повлиявшие на такую динамику: снижение поступлений по предприятию судостроительной отрасли в связи со снижением финансовых результатов; сокращение поступлений от организаций лесопромышленного комплекса, в результате внедрения в 2019 году новых инвестиционных проектов; снижение налога на прибыль по предприятиям – участникам консолидированных групп налогоплательщиков по причине снижения мировых цен на газ в дальнем зарубежье и мировых цен на нефть; сокращение налога на прибыль при выполнении Соглашения о разделе продукции в связи со снижением суммы прибыльной нефти, а также увеличением затрат на обустройство месторождения. Кроме того, значительное влияние на качество исполнения доходной части бюджета оказывают переплаты по налогу на прибыль организаций. Совокупный объем переплаты на 1.01.2021 г. составляет 4 100,0 млн. рублей.

Поступления от имущественных налогов составили 8 536,1 млн. рублей, что на 7,9 % или на 733,4 млн. рублей меньше, чем в 2019 году, в том числе:

налог на имущество организаций 7 191,1 млн. рублей (меньше уровня прошлого года на -834,5 млн. рублей или 10,4 %). На поступление повлияло: возвраты налога по результатам проверок и решениям Арбитражного суда Архангельской области; снижение поступлений от организаций газовой отрасли за счет амортизации недвижимого имущества; передача имущества в федеральную собственность, попадающего под льготное налогообложение; выведение из-под налогообложения движимого имущества; переноса срока уплаты налога, в соответствии с постановлением № 409; снижение налоговой нагрузки по налогу в 2020 году в качестве мер поддержки экономики региона в соответствии с областным законом от 29 мая 2020 года № 263-17-ОЗ.

транспортный налог 1 343,4 млн. рублей (больше уровня прошлого года на +102,5 млн. рублей или 8,3 %). Положительная динамика поступления транспортного налога в областной бюджет обусловлена увеличением количества транспортных средств.

налог на игорный бизнес 1,7 млн. рублей (меньше уровня прошлого года -1,2 млн. рублей или 41,4 %), что обусловлено закрытием (приостановлением деятельности) части объектов.

В целом поступление акцизов в областной бюджет в отчетном году составило 6 193,3 млн. рублей, что на 1 355,0 млн. рублей или на 28 % больше поступлений 2019 года.

Наблюдается увеличение поступлений акцизов на нефтепродукты. Всего за отчетный период поступило акцизов на нефтепродукты 4 658,5 млн. рублей с ростом на 45,7 % (+1 461,6 млн. рублей). Основными факторами, повлиявшими на рост указанных поступлений стало увеличение ставок налога и отчисления по дополнительному нормативу в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Наблюдается снижение сборов акцизов на крепкий алкоголь, пиво и различные виды алкогольной продукции к уровню предыдущего года на 7,2 % или на 125,8 млн. рублей, что обусловлено сокращением доли распределения акцизов по алкогольной продукции регионам ее производителей на фоне увеличения распределения налога в зависимости от доли субъектов в реализации алкогольной продукции.

Налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за 2020 год получено в областной бюджет 3 180,1 млн. рублей. Годовой итог на 14,3 % (-532,3 млн. рублей) меньше, чем аналогичный показатель за 2019 год. Снижение поступлений обусловлено принятыми мерами поддержки экономики региона в условиях пандемии.

В целом объем безвозмездных поступлений за 2020 год составил 42 406,6 млн. рублей или 118,2 % к утвержденному плану на год, что больше поступлений за 2019 год на 13 687,6 млн. рублей или на 47,7 %.

Общий объем *дотаций* за 2020 год в бюджет Архангельской области составил 19 354,2 млн. рублей или 127,9 % к утвержденному годовому плану. По сравнению с прошлым годом объем дотаций увеличился на 77,1 % или на 8 426,0 млн. рублей. Дотации увеличены в основном за счет поступлений на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией, в том числе:

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 6 745,4 млн. рублей (для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции);

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией – 436,8 млн. рублей;

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией – 166,7 млн. рублей;

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на осуществление дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции – 108,3 млн. рублей.

Субсидии поступили в общей сумме 10 943,3 млн. рублей или 95,3 % к утвержденному плану на год, что в 2,1 раза больше, чем в 2019 году или на 5 687,4 млн. рублей.

Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Российской Федерации составили 5 651,7 млн. рублей или 124,0 % к утвержденному плану на год. По сравнению с прошлым годом объем субвенций увеличился на 47,8 % или 1 827,1 млн. рублей.

В виде *иных межбюджетных трансфертов* поступило 6 725,9 млн. рублей или 322,5 % к утвержденному плану на год. По сравнению с прошлым годом объем иных межбюджетных трансфертов увеличился на 6,3 % или 401,5 млн. рублей.

Поступления от *Государственной корпорации-Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства* уменьшились по сравнению с 2019 годом на 943,9 млн. рублей или в 41,5 %, исполнение за 2020 год составило 1 327,9 млн. рублей или 64,2 % к утвержденному плану на год.

По *прочим безвозмездным поступлениям* в областной бюджет получено 24,8 млн. рублей.

За счет средств *резервного фонда Правительства Российской Федерации* в бюджет поступило 3 064,8 млн. рублей, из них:

– 450,0 млн. рублей на финансовое обеспечение дорожной деятельности;

– 2 429,5 млн. рублей на осуществление выплат на стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая

коронавирусная инфекция и на приобретение высокочастотных аппаратов для искусственной вентиляции легких для оснащения медицинских организаций;

– 178,4 млн. рублей на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидии, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 146,2 млн. рублей. Возвращено в федеральный бюджет остатков целевых средств – 1 768,1 млн. рублей со знаком «минус», из них 1 734,1 млн. рублей возвращено бюджету г. Москвы.

3. В связи пандемией коронавируса Бюджетным кодексом РФ в 2020 году в ходе исполнения бюджетов субъектам РФ было предоставлено право на основании решений исполнительных органов государственной власти субъекта РФ перераспределять бюджетные ассигнования для финансирования мероприятий по предотвращению влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактики и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции и на другие цели, без внесения поправок в закон о бюджете.

По состоянию на 31 декабря 2020 года сводная бюджетная роспись расходов областного бюджета утверждена в сумме 118 719,9 млн. рублей, что на 8 461,9 млн. рублей превышает показатели областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Исполнение областного бюджета за 2020 год по расходам составило 112 788,3 млн. рублей или 95,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2019 годом расходная часть увеличилась на 26,1 %.

Как и в предыдущие годы, в 2020 году наибольший объем 64,6 % расходов областного бюджета произведен в социальной сфере (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт). Указанные расходы составили 72 849,7 млн. рублей.

Расходы в сфере национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства произведены в сумме 27 038,8 млн. рублей или 24,0 % от общего объема расходов.

Наибольшую долю 23,9 % всех расходов областного бюджета составляют расходы по разделу «Социальная политика». Кассовые расходы составили 26 988,5 млн. рублей или 98,3 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. По сравнению с прошлым годом расходы по данной отрасли увеличились на 19,0 % или на 4 310,5 млн. рублей. Рост обусловлен введением новых мер социальной поддержки населения, индексацией размеров социальных выплат.

По разделу «Образование» исполнение расходов составило 26 327,3 млн. рублей, или 96,6 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. Удельный вес указанных расходов составляет 23,3% общего объема кассовых выплат областного бюджета. По сравнению с прошлым годом расходы по данной отрасли увеличились на 16,5 % или на 3 725,4 млн. рублей. Рост обусловлен увеличением расходов на строительство школ и детских садов в рамках национальных проектов.

Расходы по разделу «Здравоохранение» по сравнению с прошлым годом увеличились на 81,5 % и составили 16 775,5 млн. рублей или 96,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. Рост обусловлен дополнительными расходами, связанными с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

По разделу «Национальная экономика» расходы бюджета составили 16 746,9 млн. рублей или 95,8 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год и увеличились по сравнению с 2019 годом на 18,9 % или на 2 662,0 млн. рублей.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы бюджета составили 10 291,9 млн. рублей или 84,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. Увеличение по сравнению с 2019 годом на 70,9 % или на 4 271,0 млн. рублей.

По разделу «Межбюджетные трансферты» кассовые расходы составили 6 225,9 млн. рублей или 100,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. По сравнению с прошлым годом расходы по данной отрасли сократились на 7,3 % или на -489,3 млн. рублей.

По разделу «Культура и кинематография» расходы бюджета составили 1 603,9 млн. рублей или 98,8 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. По сравнению с прошлым годом расходы по данной отрасли увеличились на 15,9 % или на 219,9 млн. рублей.

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» по сравнению с прошлым годом увеличились на 42,6 % и составили 1 154,4 млн. рублей или 87,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год.

Показатель	Областной закон в ред. от 21.12.2020 млн. рублей	Уточненная сводная бюджетная роспись 2020 млн. рублей	Изменение		Исполнение		Изменение		Отклонение (к уточненной бюджетной росписи)	% исполнения за 2020 год (к уточненной бюджетной росписи)
			млн. рублей	%	за 2019 год	за 2020 год	млн. рублей	%		
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100-100	6	7	8=7-6	9=(7/6)*100-100	10=7-3	11=(7/3)*100
РАСХОДЫ, всего	110 258,0	118 719,9	8 461,9	7,7	89 455,4	112 788,3	23 332,9	26,1	-5 931,6	95,0
из них:										
общегосударственные вопросы	4 981,6	4 340,7	-640,9	-12,9	3 085,9	3 429,9	344,0	11,1	-910,8	79,0
национальная оборона	41,7	44,3	2,6	6,2	39,7	44,2	4,5	11,3	-0,1	99,8
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 575,9	1 597,1	21,2	1,3	1 581,9	1 586,0	4,1	0,3	-11,1	99,3
национальная экономика	15 932,3	17 477,9	1 545,6	9,7	14 084,8	16 746,8	2 662,0	18,9	-731,1	95,8
жилищно-коммунальное хозяйство	10 395,3	12 221,9	1 826,6	17,6	6 020,9	10 291,9	4 271,0	70,9	-1 930,0	84,2
охрана окружающей среды	462,3	504,7	42,4	9,2	418,3	409,7	-8,6	-2,1	-95,0	81,2
образование	27 815,5	27 243,0	-572,5	-2,1	22 601,9	26 327,3	3 725,4	16,5	-915,7	96,6
культура и кинематография	1 655,8	1 623,9	-31,9	-1,9	1 384,0	1 603,9	219,9	15,9	-20,0	98,8
здравоохранение	11 442,8	17 436,0	5 993,2	52,4	9 241,8	16 775,5	7 533,7	81,5	-660,5	96,2
социальная политика	25 156,8	27 451,9	2 295,1	9,1	22 678,0	26 988,5	4 310,5	19,0	-463,4	98,3
физ. культура и спорт	1 440,5	1 327,2	-113,3	-7,9	809,8	1 154,4	344,6	42,6	-172,8	87,0

средства массовой информации	132,2	154,0	21,8	16,5	96,7	154,0	57,3	59,3	0	100,0
обслуживание государственного и муниципально-	3 130,8	1 069,0	-2 061,8	-65,9	696,4	1 049,9	353,5	50,7	-19,1	98,2
межбюджетные трансферты	6 094,4	6 227,9	133,5	2,2	6 715,2	6 225,9	-489,3	-7,3	-2,0	99,9

Проанализировав показатели освоения главными распорядителями средств областного бюджета, комитет отмечает, что более низкие показатели сложились по следующим главным распорядителям, в том числе из-за введения ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекцией:

- министерство строительства и архитектуры Архангельской области – 64,5 % к уточненной бюджетной росписи на год;
- инспекция по охране объектов культурного наследия Архангельской области – 91,6 % к уточненной бюджетной росписи на год;
- агентство записи актов гражданского состояния Архангельской области – 91,7 % к уточненной бюджетной росписи на год;
- министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – 95,0 % к уточненной бюджетной росписи на год;
- Архангельское областное Собрание депутатов – 95,1 % к уточненной бюджетной росписи на год;
- государственная жилищная инспекция Архангельской области – 96,9 % к уточненной бюджетной росписи на год;
- Администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области – 96,9 % к уточненной бюджетной росписи на год;
- министерство транспорта Архангельской области – 97,2 % к уточненной бюджетной росписи на год.

В 2020 году 98,4 % – средства, формируемые в рамках государственных, адресных и иных программ Архангельской области, исполнение по которым составило 111 739,6 млн. рублей или 95,7 % к уточненной бюджетной росписи на год. Исполнение по адресной программе Архангельской области за отчетный период составило 2 357,0 млн. рублей или 58,8 % к уточненной бюджетной росписи на год, по иным программам Архангельской области 4,0 млн. рублей или 100,0 % к уточненной бюджетной росписи на год.

В отчетном периоде реализовывалось 23 государственные программы, 1 адресная и 1 программа, отнесенная к иным программам Архангельской области.

В 2020 году на реализацию 23 государственных программ Архангельской области было направлено 109 378,6 млн. рублей, исполнение по которым составило 97,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи.

Показатель	Областной закон в ред. от 21.12.2020 млн. рублей	Уточненная сводная бюджетная роспись 2020 млн. рублей	Изменение		Исполнение		Изменение		Отклонение (к уточненной бюджетной росписи)	% исполнения за 2020 год (к уточненной бюджетной росписи)
			млн. рублей	%	за 2019 год	за 2020 год	млн. рублей	%		
1	2	3	4=3-2	5=(3/2) *100-100	6	7	8=7-6	9=(7/6)* 100-100	10=7-3	11=(7/3)* 100

Государственные программы Архангельской области	104 013,9	112 809,9	8 796,0	8,5	88 044,0	109 378,6	21 334,6	24,2	-3 431,3	97,0
"Развитие здравоохранения Архангельской области"	19 379,1	25 386,3	6 007,2	31,0	18 062,3	24 727,7	6 665,4	36,9	-658,6	97,4
"Развитие образования и науки Архангельской области "	27 531,8	27 271,4	-260,4	-0,9	22 594,6	26 269,6	3 675,0	16,3	-1 001,8	96,3
"Социальная поддержка граждан в Архангельской области"	15 178,1	15 861,9	683,8	4,5	12 194,8	15 519,9	3 325,1	27,3	-372,0	97,8
"Культура Русского Севера"	2 058,2	1 992,7	-65,5	-3,2	1 990,3	1 985,6	-4,7	-0,2	-7,1	99,6
Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области	1 217,7	1 278,2	60,5	5,0	1 114,8	1 278,1	163,3	14,6	-0,1	100,0
"Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области"	1 394,1	1 669,2	275,1	19,7	1 221,7	1 412,1	190,4	15,6	-257,1	84,6
"Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда"	1 149,9	2 358,5	1 208,6	105,1	1 106,5	2 310,5	1 204,0	108,8	-48,0	98,0
"Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области"	169,4	163,4	-6,0	-3,5	38,3	163,4	125,1	4,2 раза	-	100,0
"Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах"	1 805,3	1 776,3	-29,0	-1,6	1 742,9	1 764,2	21,3	1,2	-12,1	99,3
"Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области"	793,4	730,2	-63,2	-8,0	481,8	626,2	144,4	30,0	-104,0	85,7

"Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области"	1 679,3	1 656,9	-22,4	-1,3	1 025,0	1 482,5	457,5	44,6	-174,4	89,5
"Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области"	616,7	677,3	60,6	9,8	856,3	674,1	-182,2	-21,3	-3,2	99,5
"Формирование современной городской среды в Архангельской области "	339,4	881,0	481,6	120,6	381,6	871,4	489,8	2,3 раза	-9,6	98,9
"Развитие торговли в Архангельской области"	3,5	3,4	-0,1	-2,9	3,2	3,3	0,1	3,1	-0,1	97,1
"Развитие лесного комплекса Архангельской области"	1 535,3	1 531,8	-3,5	-0,2	1 350,0	1 524,6	174,6	12,9	-7,2	99,5
"Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области"	4 428,1	5 806,5	1 378,4	31,1	4 547,5	5 800,9	1 253,4	27,6	-5,6	99,9
«Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области»	2 062,7	1 551,6	-511,1	-24,8	-	1 493,4	-	-	-58,2	96,2
"Развитие транспортной системы Архангельской области"	9 247,6	10 914,9	1 667,3	18,0	7 546,9	10 590,2	3 043,3	40,3	-324,7	97,0
"Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага"	1 659,6	1 530,6	-129,0	-7,8	1 524,8	1 165,7	-359,1	-23,6	-364,9	76,2
"Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области"	113,3	126,7	13,4	11,8	98,4	126,4	28,0	28,5	-0,3	99,8
"Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области"	9 463,9	7 507,0	-1 956,9	-20,7	7 649,4	7 484,4	-165,0	-2,2	-22,6	99,7
«Комплексное развитие сельских территорий»	1 506,0	1 458,6	-47,4	-3,1	-	1 428,9	-	-	-29,7	98,0
«Цифровое развитие Архангельской области»	621,4	675,6	54,2	8,7	-	675,4	-	-	-0,2	99,9

Реализация мероприятий государственных программ Архангельской области осуществлялась в отчетном периоде в условиях пандемии и принятых ограничительных мерах, что отразилось на итоговых результатах исполнения программ. Однако комитет отмечает низкий уровень исполнения по следующим государственным программам

Архангельской области:

«Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» – 76,2 % к уточненной бюджетной росписи на год.

«Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» – 84,6 % к уточненной бюджетной росписи на год;

«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» – 85,7 % к уточненной бюджетной росписи на год;

«Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области» – 89,5 % к уточненной бюджетной росписи на год.

В целях проведения оценки эффективности государственных программ Архангельской области, разработано Положение об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 года № 299-пп. Согласно данному Положению об оценке, эффективность реализации государственных программ признается:

- высокой, если значение интегрального (итогового) показателя эффективности реализации государственной программы составляет не менее 90 % (8 государственных программ из 23 (34,8 %));

- средней, если не менее 80 и не более 90 % (11 государственных программ из 23 (47,8 %));

- удовлетворительной, если не менее 70 и не более 80 % (2 государственных программ из 23 (8,7 %));

- неудовлетворительной, менее 70% (2 государственная программа из 23 (8,7 %)).

Наиболее высокое значение интегрального показателя оценки эффективности реализации государственных программ достигнуто по государственной программе Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области» – 98,8; «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» – 96,0 и «Развитие торговли в Архангельской области» – 95,6.

Наиболее низкие показатели интегральной оценки реализации государственной программы сложились по следующим государственным программам Архангельской области: «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области» – 58,6; «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» – 65,0; «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышения эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области» – 74,6; «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» – 76,6.

Комитет обращает внимание, что государственная программа Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» имеет низкий процент исполнения, а также неудовлетворительную эффективность ее реализации.

Также комитет отмечает более низкий уровень исполнения по адресной программе Архангельской области «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства», которая выполнена на 58,8 % к уточненной бюджетной росписи на год и по областной адресной инвестиционной программе – 71,6 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год.

4. Согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 2020 год объем средств, предусмотренных на реализацию мероприятий областной адресной инвестиционной программы в 2020 году, составил 2 728,7 млн. рублей, в том числе средства областного

бюджета – 2 218,1 млн. рублей, внебюджетные средства – 560,0 млн. рублей.

Областная адресная инвестиционная программа за 2020 год исполнена в объеме 1 953,0 млн. рублей или 71,6 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год.

Причинами неполного освоения средств являются: длительная процедура заключения муниципальных контрактов; необходимость корректировки проектной документации, в том числе вследствие замены земельного участка; удаленность объектов и сложная логистика, при которой доставка строительных материалов возможна только морским путем; нарушение сроков исполнения работ; экономия средств по результатам реализации мероприятий; отсутствие выполненных работ в рамках соглашений с ПАО «Газпром» и АО «Группа Илим».

Расходы на бюджетные инвестиции за счет всех источников составили 9 604,8 млн. рублей, что больше расходов за 2019 год на 4 048,2 млн. рублей или на 72,8 %. В рамках ОАИП в 2020 году осуществлялось финансирование строительства и реконструкции 119 объектов.

За счет средств федерального бюджета выделено 5 354,6 млн. рублей, что больше чем в 2019 году на 1 911,6 млн. рублей или 55,5 %, в том числе на реализацию мероприятий:

ГП РФ «Комплексное развитие сельских территорий» – 825,4 млн. рублей;

ГП РФ «Развитие физической культуры и спорта» – 184,2 млн. рублей;

ГП РФ «Развитие образования» – 2 097,6 млн. рублей;

ГП РФ «Развитие культуры» – 176,2 млн. рублей;

ГП РФ «Развитие здравоохранения» – 281,3 млн. рублей;

ГП РФ «Развитие транспортной системы» (подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» и ведомственная целевая программа «Содействие развитию автомобильных дорог регионального межмуниципального и местного значения») – 1 079,0 млн. рублей;

ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации» – 0,1 млн. рублей;

ФЦП РФ «Развитие космодромов в обеспечение космической деятельности РФ» – 543,6 млн. рублей;

ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 167,2 млн. рублей.

За счет средств областного бюджета выделено 1 953,0 млн. рублей (на 18,0 % больше, чем в 2019 году), в том числе 801,8 млн. рублей по объектам муниципальной собственности (60 объекта).

Средства ГК – Фонда содействия реформированию ЖКХ направлены на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилфонда в сумме 2 297,2 млн. рублей, что больше чем в 2019 году на 1 843,2 млн. рублей или в 5 раз больше.

Средства из резервного фонда Правительства Архангельской области не выделялись. В 2019 году было выделено 3,6 млн. рублей.

В отчетном периоде на средства выделенные в рамках ОАИП осуществлены следующие мероприятия:

расселено 49,4 тыс. кв. метров аварийной площади в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

завершено технологическое присоединение 300-квартирного дома по просп. Московский в г. Архангельске к сетям инженерно-технического обеспечения;

завершены работы по благоустройству придомовых территорий двух домов, построенных на территории МО «Город Архангельск» в рамках 4 этапа программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

приобретено 8 квартир для граждан, пострадавших в результате пожара в с. Порог Онежского района и 5 квартир площадью 240,4 кв. м. для переселения граждан из многоквартирного дома, расположенного по адресу: с. Холмогоры, ул. Ломоносова, д. 66;

выполнены работы по реконструкции мостового перехода через реку Вага на км 2 + 067 автомобильной дороги Вельск – Шангалы в соответствии с утвержденным графиком производства работ;

приобретено здание для размещения музея, расположенного по адресу: г. Мезень, пр. Первомайский, д. 2;

разработана проектная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы по мероприятию «Проектирование и строительство автомобильной дороги общего пользования регионального значения Заболотье – Сольвычегодск – Яренск на участке Фоминская – Слободчиково»;

введен в эксплуатацию объект «Строительство мостового перехода через реку Сельменьга на автомобильной дороге Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки (до дер. Задориха) в Виноградовском районе Архангельской области»;

введен в эксплуатацию 1 пусковой комплекс протяжённость 7,012 км. по мероприятию «Реконструкция автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки на участке км 85 + 000 – км 97 + 000 в Виноградовском районе»;

введен в эксплуатацию объект «Строительство автомобильной дороги Подъезд к деревне Петариха от автомобильной дороги «Подъезд к дер. Макаровская» в Няндомском районе»;

завершены работы и введен в эксплуатацию 2 этап автомобильной дороги к селу Ненокса от автодороги «Северодвинск – Онега»;

введен в эксплуатацию участок газопровода протяженностью 6,05 км. в МО «Аргуновское» Вельского района;

выполнены работы по демонтажу существующих на земельном участке зданий, проведены статические испытания свай по строительству лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ «Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова»;

разработана проектная документация объекта, получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации по строительству больницы на 16 стационарных коек и 7 коек дневного стационара в пос. Урдома Ленского района;

приобретен фельдшерско-акушерский пункт в пос. Зеленый Бор Вельского района;

осуществлена корректировка проектной документации, заключен государственный контракт на выполнение работ по строительству пристройки к зданию хирургического корпуса государственного ГБУЗ АО «Мезенская центральная районная больница»;

получено заключение технологического и ценового аудита по мероприятию «Выполнение инженерных изысканий, разработка обоснования инвестиций и проведение ценового и технологического аудита по мероприятию «Укрепление берега Белого моря в пос. Пертоминске Приморского района»;

выполнены работы III этапа первой и второй очереди по мероприятию «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область».

В 2020 году завершено строительство следующих объектов:

6 фельдшерско-акушерских пунктов в деревнях Копачево и Хомяковская Холмогорского района, Никольская Шенкурского района, Федотовская Котласского района, поселках Волошка Коношского района и Глубокий Устьянского района;

11 детских садов в муниципальных и городских округах Архангельской области: в п. Каменка Мезенского района (на 120 мест); в округе Варавино-Фактория г. Архангельска (на 220 мест и 280 мест); в г. Котласе по пр. Мира, д. 24а (на 280 мест)

и в микрорайоне Южный (220 мест); в с. Карпогоры Пинежского района (на 220 мест); в г. Северодвинске (на 280 мест); в г. Вельске (на 220 мест); в территориальном округе Майская горка г. Архангельска (на 280 мест); в пос. Боброво Приморского района (на 60 мест); в пос. Курцево Котласского района (на 60 мест);

300-квартирного дома по пр. Московский в г. Архангельске;

лыжной базы в г. Северодвинске;

физкультурно-оздоровительного комплекса в территориальном округе Варавино-Фактория муниципального образования «Город Архангельск»;

центра культурного развития на 120 мест в с. Ильинско-Подомское Вилегодского района;

терапевтического отделения на 20 коек круглосуточного стационара и 10 коек дневного стационара ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница».

В составе обозначенных расходов областной адресной инвестиционной программы на 2020 год отмечается низкое исполнение осуществления капитальных расходов в рамках отдельных государственных программ:

– «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области» исполнено 87,6 млн. рублей или 44,4 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;

– «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» исполнено 316,5 млн. рублей или 55,8 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;

– «Развитие образования и науки Архангельской области» исполнено 303,7 млн. рублей или 60,9 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;

– адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» исполнено 59,8 млн. рублей или 71,3 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;

– «Развитие транспортной системы Архангельской области» исполнено 179,7 млн. рублей или 74,6 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;

– «Развитие здравоохранения Архангельской области» исполнено 261,8 млн. рублей или 76,8 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год.

5. По итогам 2020 года в дорожный фонд поступило 9 316,6 млн. рублей или 92,3 % к уточненному плану года, из них средства федерального бюджета 2 578,3 млн. рублей. Основная доля поступлений 50,0 % к общим источникам поступлений - акцизы на нефтепродукты в сумме 4 658,6 млн. рублей, 14,0 % – транспортный налог в сумме 1 343,4 млн. рублей. Кроме того, в дорожный фонд поступили доходы от штрафов за нарушения законодательства РФ о безопасности дорожного движения в сумме 359,9 млн. рублей и средства от иных источников в сумме 17,2 млн. рублей. Также включен неиспользованный остаток 2019 года в размере 359,2 млн. рублей.

Исполнение по расходам дорожного фонда составило 9 807,5 млн. рублей или 97,2 % исполнения к уточненному плану года, и по отношению к аналогичным расходам за 2019 год увеличилось на 2 685,3 млн. рублей.

Расходы дорожного фонда в 2020 году в общей сумме 9 762,5 млн. рублей были направлены на реализацию следующих государственных программ Архангельской области:

- «Развитие транспортной системы Архангельской области» в сумме 9 031,4 млн. рублей на: строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание региональных автомобильных дорог общего пользования регионального значения – 6 432,3 млн. рублей; обеспечение деятельности ГКУ «Архангельскавтодор» – 115,1 млн. рублей; предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование дорожной деятельности – 2 216,8 млн. рублей; приобретение и содержание комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения РФ – 187,2 млн. рублей;

внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек – 80,0 млн. рублей;

- «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» в сумме 535,3 млн. рублей на: строительство автомобильной дороги Подъезд к дер. Петариха от автомобильной дороги «Подъезд к дер. Мараровская» в Няндомском районе – 16,7 млн. рублей; реконструкцию автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки на участке км 85 – км 97 в Виноградовском районе – 283,1 млн. рублей; строительство автомобильной дороги к селу Ненокса от автодороги «Северодвинск – Онега» – 235,5 млн. рублей;

- «Культура Русского Севера» в сумме 195,8 млн. рублей на реконструкцию мостового перехода через реку Вага на км 2 + 067 автомобильной дороги Вельск – Шангалы.

Непрограммные расходы дорожного фонда составили 45,0 млн. рублей, которые направлены на ликвидацию потерь дорожного хозяйства от осенне-весенних паводков и неблагоприятных последствий природного и техногенного характера.

6. С 1 января 2019 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 в области реализуются мероприятия в рамках национальных проектов и комплексных планов.

В 2020 году Архангельская область участвовала в 12 национальных проектах, мероприятия которых выполняются в составе государственных программ Архангельской области.

Уточненный план года на реализацию национальных проектов и Комплексного плана, в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи составил 18 356,2 млн. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 10 441,6 млн. рублей (56,9 %), за счет средств Фонда ЖКХ – 3 922,4 млн. рублей (21,4 %).

Общее исполнение по расходам на реализацию национальных проектов и комплексного плана за отчетный период составило 15 132,8 млн. рублей или 82,4 % к уточненному годовому плану.

Из 9 приоритетных национальных проектов РФ, предусмотренных к финансированию из областного бюджета в 2020 году, в полном объеме осуществлены расходы только по двум проектам: «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Экология». Наименьший уровень исполнения фиксируется по национальным проектам «Жилье и городская среда» – 65,4 % и «Образование» – 68,4 %.

7. За 2020 год областной бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме -14 779,5 млн. рублей. Источниками его покрытия послужило привлечение коммерческих (+3 700,0 млн. рублей) и бюджетных (+5 000,0 млн. рублей) кредитов, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета +4 191,8 млн. рублей, иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов в сумме +1 887,7 млн. рублей (продажа акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной и муниципальной собственности +763,7 млн. рублей и операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов +1 123,9 млн. рублей).

Показатель	Утверждено областным законом		Отклоне ние	Исполнение		Отклоне ние
	в ред. от 13.12.2019	в ред. от 21.12.2020		за 2019 год	за 2020 год	
1	2	3	4=3-2	5	6	7=6-3
Дефицит (профицит) областного бюджета	-8 292,9	-18 886,1	10 593,2	+2 832,1	-14 779,5	4 106,6

Остаток на счете по учету средств областного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на 01.01.2021 составил – 2 724,4 млн. рублей, в том числе:

- целевые средства федерального бюджета – 4,2 млн. рублей;
- средства ГК – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1 047,7 млн. рублей;
- остатки федеральной целевой дотации – 22,9 млн. рублей;
- остатки средств областного бюджета – 1 646,0 млн. рублей;
- остатки прочих безвозмездных поступлений – 3,6 млн. рублей.

Государственный долг Архангельской области за 2020 год увеличился на 8 700,1 млн. рублей или на 25,6 % и по состоянию на 01.01.2021 года составил 42 671,7 млн. рублей, что ниже утвержденного областным законом предела на -3 334,8 млн. рублей. В структуре долга большую часть занимают задолженности по кредитам кредитных организаций (56,2 %) и по бюджетным кредитам (43,8 %).

Показатель	Утверждено областным законом		Размер государственного долга по состоянию		Отклонение	Изменение	
	в ред. от 13.12.2019	в ред. от 21.12.2020	на 01.01.2020	на 01.01.2021		млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4	8=5/4* 100-100
Государственный долг Архангельской области	44 125,1	46 006,4	33 971,6	42 671,7	-3 334,8	8 700,1	25,6

Рост объема и уровня государственного долга обусловлены недопоступлением в областной бюджет собственных доходов, вызванным снижением налогооблагаемой базы в условиях нестабильности на сырьевых рынках, распространения коронавирусной инфекции и влияния данной ситуации на экономическую активность.

По отношению к утвержденному объему доходов областного бюджета, без учета безвозмездных поступлений, государственные долговые обязательства составляют 56,2 % и находятся в пределах ограничений, установленных ст. 107 БК РФ. Отношение государственных долговых обязательств к фактическому поступлению налоговых и неналоговых доходов на отчетную дату составляет 76,7 % и за год увеличился на 23,3 %.

Показатель	2019 год	2020 год	отклонение
Государственный долг, млн. рублей	33 971,6	42 671,7	8 700,1
Собственные доходы, млн. рублей	63 568,7	55 602,4	-7 966,3
% государственного долга	53,4	76,7	23,3

Государственный внутренний долг Архангельской области, млн. рублей

Вид долговых обязательств	на 01.01.2020		на 01.01.2021		Изменение (+/-)	
	млн. руб.	% к итогу	млн. руб.	% к итогу	млн. руб.	%
Кредиты кредитных организаций	20 299,9	59,8	24 000,0	56,2	3 700,1	18,2
Бюджетные кредиты	13 671,7	40,2	18 671,7	43,8	5 000,0	36,6
Государственные гарантии	0	0	0	0	-	-
Итого	33 971,6	100	42 671,7	100	8 700,1	25,6

За отчетный период произошел рост долговых обязательств Архангельской области, в том числе в виде бюджетных кредитов – на 5 000,0 млн. рублей или на 36,6%, в виде

кредитов кредитных организаций – на 3 700,1 млн. рублей или на 18,2%. На 1.01.2021 обязательства в виде государственных гарантий и негосударственных ценных бумаг у Архангельской области отсутствуют.

Изменения в структуре долговых обязательств за отчетный период характеризуются увеличением удельного веса обязательств в виде бюджетных кредитов на 3,6 процентных пункта за счет соответствующего сокращения доли кредитов кредитных организаций.

Необходимо отметить, что в декабре 2017 года между Архангельской областью и Министерством финансов Российской Федерации были заключены дополнительные соглашения, предусматривающие с 1 января 2018 года на 7 лет реструктуризацию всех бюджетных кредитов, полученных в 2015 – 2017 годах из федерального бюджета, на общую сумму 11 549,5 млн. рублей.

30 сентября 2020 года были подписаны дополнительные соглашения с Министерством финансов Российской Федерации, предусматривающие освобождение Архангельской области в 2020 году от погашения задолженности по бюджетным кредитам, смягчение условий реструктуризации в 2020 году, а также продление периода погашения реструктурированной задолженности до 2029 года с объемами погашения в 2021 – 2024 годах по 5 процентов от суммы долга, в 2025 – 2029 годах по 14 %.

Общий объем средств областного бюджета, высвобождаемых в результате реструктуризации в 2020 – 2024 годах, составит 8 084,6 млн. рублей (в 2020 году – 1 154,9 млн. рублей, в 2021 – 2024 годах – ежегодно по 1 732,4 млн. рублей).

С учетом допустимых превышений уровня дефицита бюджета и государственных долговых обязательств, Архангельская область по итогам 2020 года выполнила условия дополнительного соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета от 30.09.2020 № 5/5/5/5.

За 2020 год привлечено 3 краткосрочных бюджетных кредита в общем объеме 6 492,9 млн. рублей на основании договора с УФК по Архангельской области и НАО на пополнение остатков средств на счете областного бюджета по ставке за пользование кредитом в размере 0,1 % годовых и 2 транша по 5 000,0 млн. рублей.

Кроме того, в декабре 2020 года Архангельская область воспользовалась предоставленной федеральным центром возможностью и рефинансировала бюджетный кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в полном объеме в размере 5 000,0 млн. рублей.

Сумма погашения бюджетных кредитов в 2020 году составила 16 492,9 млн. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 долговые обязательства Архангельской области, в виде бюджетных кредитов сложились по девяти соглашениям с Минфином России на общую сумму 18 671,7 млн. рублей.

В течение отчетного периода объем привлечения кредитов кредитных организаций составил 60 950,4 млн. рублей, объем погашения обязательств по кредитным договорам составил 57 250,3 млн. рублей. Таким образом, с учетом переходящего остатка на 1.01.2020 (20 299,9 млн. рублей), задолженность по коммерческим кредитам на 1.01.2021 составила 24 000,0 млн. рублей.

По состоянию на 1.01.2021 средневзвешенная ставка по непогашенным кредитам от кредитных организаций составила в размере 6,608 % годовых, что на 0,943 процентных пункта ниже соответствующего показателя на 1.01.2020 (7,551 %).

Бюджетные ассигнования на обслуживание долговых обязательств на 2020 год утверждены законом об областном бюджете в сумме 3 130,8 млн. рублей. Сводной бюджетной росписью на 2020 год по состоянию на 31.12.2020 г. ассигнования на обслуживание государственного долга Архангельской области утверждены в сумме 1 069,0 млн. рублей, что на 2 061,8 млн. рублей меньше показателей областного закона о бюджете.

Расходы на обслуживание государственного долга в отчетном периоде произведены на сумму 1 049,9 млн. рублей или 98,2 % к утвержденным показателям сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2019 годом расходы на обслуживание долговых обязательств выросли на 353,5 млн. рублей или более чем в 1,5 раза.

Из общей суммы, расходов на обслуживание государственного долга 1 031,3 млн. рублей составили расходы на уплату процентов за пользование кредитами кредитных организаций, а 18,6 млн. рублей – расходы на обслуживание бюджетных кредитов.

8. Поправок на законопроект от субъектов права законодательной инициативы не поступило.

9. Контрольно-счетной палатой Архангельской области подготовлено заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2020 год. Представленный отчет в целом соответствует нормам бюджетного законодательства.

Контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает негативную тенденцию на рынке труда Архангельской области. Уровень безработицы в регионе за отчетный год вырос на 1,1 процентных пункта и превысил общероссийский показатель на 1,5 процентных пункта.

Также в регионе наблюдается тенденция снижения численности работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, негативное воздействие оказывают различные факторы, в том числе убыль населения, главным образом миграционная убыль трудоспособного населения. Также сдерживающее влияние на развитие малого и среднего предпринимательства оказывает уровень конкурентоспособности товаров, работ, услуг, производимых в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, который несопоставим с другими субъектами Российской Федерации по объективным территориальным особенностям (невысокая плотность населения, недостаточное развитие транспортной инфраструктуры, высокие энерготарифы).

Контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает, что по состоянию на 1.01.2021 года задолженность по налогам в областной бюджет составила: по налогу на прибыль организаций 115,4 млн. рублей (в том числе недоимка 86,4 млн. рублей), по налогу на имущество организаций 30,2 млн. рублей (в том числе недоимка 4,1 млн. рублей), по транспортному налогу 499,1 млн. рублей (в том числе недоимка 337,8 млн. рублей), недоимка по налогу на доходы физических лиц 127,9 млн. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2021 года в учреждениях, согласно отчетам по форме 0503769 составила 43 318,1 млн. рублей и за 2020 год она увеличилась на 13 294,9 млн. рублей или на 44,3 %, в том числе в муниципальных учреждениях – 14 748,3 млн. рублей (увеличилась на 11 125,8 млн. рублей или 4,0 раза), в государственных учреждениях – 28 569,9 млн. рублей, (увеличилась на 2 178,8 млн. рублей или на 8,3 %).

Из общей суммы дебиторской задолженности, просроченная дебиторская задолженность государственных и муниципальных учреждений на 1.01.2021 года составила 63,9 млн. рублей, которая за 2020 год выросла на 7,1 млн. рублей или на 12,5 %.

Кредиторская задолженность на 1.01.2021 года в учреждениях, согласно отчетам по форме 0503769 составила 5 301,8 млн. рублей, которая увеличилась за 2020 год на 610,0 млн. рублей или на 13,0 %, в том числе в муниципальных учреждениях – 715,7 млн. рублей (увеличилась на 7,2 млн. рублей или на 1,0 %), в государственных учреждениях – 4 586,1 млн. рублей (увеличилась на 602,8 млн. рублей или на 15,1 %).

Из общей суммы кредиторской задолженности, просроченная кредиторская задолженность в учреждениях на 1.01.2021 года составила 24,9 млн. рублей, и она за 2020 год сократилась на 97,2 млн. рублей или на 79,6 %, из нее в муниципальных учреждениях – 2,1 млн. рублей (сокращение на 11,3 млн. рублей или на 84,1 %), в областных учреждениях – 22,8 млн. рублей (сокращение на 86,0 млн. рублей или на 79,1 %).

В 2020 году из областного бюджета направлено на погашение кредиторской задолженности, образовавшейся за счет средств обязательного медицинского страхования, медицинским организациям 452 млн. рублей, что указывает на значительный рост расходов по данному мероприятию. Так, в 2017 году из областного бюджета для погашения кредиторской задолженности учреждениям здравоохранения выделено 252,0 млн. рублей, в 2018 году – 148,7 млн. рублей, а в 2019 году – 300,3 млн. рублей, что свидетельствует о постоянном росте кредиторской задолженности при недостаточности средств на финансирование медицинских организаций средствами обязательного медицинского страхования.

Объемы средств, предусматриваемые законопроектами о бюджете на лекарственное обеспечение льготных категорий граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения, не позволяют в полном объеме обеспечить потребность льготных категорий граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения. Однако плановые бюджетные назначения не исполняются на протяжении ряда лет (2017 год – 91,7%, 2018 год – 97,2%, 2019 год – 98,3%, 2020 год – 92,9%). Неосвоение бюджетных средств при наличии потребности в лекарственных препаратах и медицинских изделиях нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Невыполнение целевых показателей подпрограмм свидетельствует о недостатках планирования и приведения итогов к плановым под полученный фактический результат.

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата Архангельской области предлагает Правительству Архангельской области и исполнительным органам государственной власти Архангельской области принять следующие меры:

1. по сокращению просроченной кредиторской задолженности государственных бюджетных и автономных учреждений, а также по недопущению принятия расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками финансирования;
2. по обеспечению приведения целевых показателей государственных программ Архангельской области в соответствие с документами стратегического планирования;
3. по установлению в Положении об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области, утвержденном постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп в зависимости от сложившегося результата оценки эффективности реализации государственной программы, необходимости принятия решений о прекращении или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственной программы;
4. по усилению министерством здравоохранения Архангельской области контроля в части своевременности выполнения отдельных мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области»;
5. по обеспечению сопоставимости (взаимосвязи) показателей государственных программ Архангельской области с показателями заключенных соглашений о предоставлении субсидий бюджету Архангельской области из федерального бюджета;
6. по достижению целей, показателей и контрольных точек национальных проектов при оценке показателей использования бюджетных средств на реализацию приоритетных национальных проектов;
7. по исполнению Указов Президента Российской Федерации от 7.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» в части доведения средней заработной платы преподавателей среднего

профессионального образования и работников учреждений культуры до средней заработной платы в Архангельской области, педагогических работников учреждений дополнительного образования детей до средней заработной платы учителей, педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования;

8. по корректировке плановых объемов закупки элитных семян картофеля в рамках мероприятия по поддержке элитного семеноводства с учетом необходимой потребности сельскохозяйственных предприятий, а также корректировки показателя по закупке элитных семян зерновых культур с учетом имеющихся площадей под зерновыми культурами;

9. по закреплению в нормативных правовых актах и соглашениях, регулирующих грантовую поддержку фермеров и развитие сельской кооперации на территории Архангельской области показателей результативности предоставления средств поддержки, характеризующих развитие крестьянских (фермерских) хозяйств (объем производства (увеличение), выручка (рост), поступление налогов и др.);

10. по учету факторов, влияющих на результат, а также динамики показателей за предыдущие годы при планировании целевых показателей государственных программ;

11. по дополнению перечня целевых показателей (индикаторов), отражающих динамику объема, заготовки, объема производства, обеспечение удовлетворения древесиной собственных нужд граждан, а также государственных и муниципальных нужд госпрограммы «Развитие лесного комплекса Архангельской области» показателем «Коэффициент воспроизводства лесов»;

12. по разработке нормативного правового акта о региональном кадастре отходов с целью заключения контракта на создание информационной системы «Региональный кадастр отходов Архангельской области».

Комитет, рассмотрев отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год, рекомендует Правительству Архангельской области учесть замечания, отраженные в заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области по результатам внешней проверки и рекомендации, принятые на депутатских слушаниях на тему «О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2020 год».

На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам принять указанный проект областного закона на двадцать седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтениях.

Председатель



С. В. Моисеев